

כסלו תשע"ה  
דצמבר 2014

**ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 18 (13/14) מתאריך 4.12.14**  
**דוח ביקורת הפנים לשנת 2013**  
**פ ר ו ט ו ק ו ל**

הישיבה התקיימה ביום חמישי י"ב בכסלו תשע"ה, 4.12.14, בשעה 18:00 בבניין המועצה בחדר הישיבות.

**משתתפים:** חיים געש, דר' עו"ד אלדד בר כוכבא, אלי אטיאס, הרב יעקב צדקה, חיה בן צבי, רינה רוני, שרון בן צור, איציק בוחבוט לוין, נחמיה מנצור (עזב בשעה 18:40 וחזר בשעה 19:13), אפרים מעודה, הגר פרי יגור, אבי כאכון, יואב קעטבי, רון לירם (הצטרף לישיבה בשעה 18:41), מצליח עמנואל (עזב בשעה 18:53).

**נוכחים:** רו"ח רן גלר – גזבר ומזכיר המועצה, עו"ד ג'ובראן ג'ובראן – יועמ"ש למועצה, רו"ח אלי יוספין – מבקר המועצה וממונה תלונות הציבור, אדר' אריה רפפורט – מהנדס המועצה, צילה כהן – מנהלת לשכה.

- הישיבה מתקיימת **בדלתיים סגורות ומוקלטת (קולית) ע"י גורם חיצוני ואינה מצולמת ואינה משודרת בשידור חי באתר האינטרנט של המועצה.**

**על סדר היום**

דוח ביקורת הפנים לשנת 2013.



דף מס' 2 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 18 (13/14) מיום 4.12.14 – דוח ביקורת 2013

**חיים געש:** ערב טוב, אני מתכבד לפתוח ישיבה שלא מן המניין בעניין דוח ביקורת פנים לשנת 2013. היועמ"ש מבקש להגיד משהו לפני שאני פותח?

**עו"ד ג'ובראן:** ישיבה זו היא ישיבה סגורה היות ואנחנו עוסקים בדוח הביקורת. אחרי הדיון ההחלטות ניתן יהיה לפרסמו.

**הגר פרי יגור:** מכתב ועדת הביקורת לא צורף לחומרים והרי הוא כאן ואני הולכת על פיו. מבקשת לציין שחברי ועדת הביקורת, בניגוד למה שהוחלט בתחילת הקדנציה הם אני כיו"ר, רון לירם ואבי כאכון.

דוח ביקורת מוגש לוועדת הביקורת ולראש המועצה ואנו כחברי ועדת ביקורת מחויבים לדון בו ולהגיש את ההצעות. (עמ' 13-2 בתמליל).

**אבי כאכון:** נחמיה צריך להיות פה?

**עו"ד ג'ובראן:** נחמיה יתייחס כתגובה שלו כי זה נוגע לו ויצא מהדיון.

**נחמיה מנצור:** את אומרת לי שזה לא עלי אישית, לי זה נראה אישי לשבת כל היום ולחטט ולחפש אבל בואי נמשיך הלאה. יש יועמ"ש למפלגה, יש יועמ"ש למועצה ושניהם קיבלו את חו"ד ואצטט לך פסקה ממכתבו של היועמ"ש לממונה רשויות במשרד הפנים "לגופו של עניין כשאני מקבל פסיקה של בית משפט הרלוונטי בעניין ניגוד עניינים לבדיקה, הנני סבור כי מר מנצור אינו נמצא בניגוד עניינים המחייב אותו להתפטר מהמועצה או מעבודתו"...

נראה לך שהייתי הולך לבחירות אם זה היה אחרת? דבר אחרון, יעל כמבקרת ישבה פה 10 שנים, קיבלה העתקים, ידעה מכל הנושא ואז בשעה האחרונה שאת עוזבת שמה את הדוח!! זה "עליהום" ובגדול! (עמ' 13 – 16 בתמליל).

• 18:40 – נחמיה מנצור יוצא מאולם המליאה.

• 18:41 – רון לירם מצטרף לישיבה.

**חיים געש:** כמה הערות פרוצדוראליות, האחד, הגר אמרה שראש המועצה לא מבוקר, אבל ראש המועצה מופיע בהמלצות. השני, אני לא קיבלתי טיוטה של הדוח ואם אינני מבוקר אז אני גם אינני אמור לקבל, ואם אני לא מבוקר אז על מה אני אגיב? אבל המבקרת במכתבה המצורף לדוח מבקשת ממני תגובה אליה. חצי שעה לפני וביום עזיבתה, התקבל הדוח ואני נתבקשתי על ידה לתגובה.

**עו"ד ג'ובראן:** הועדה למניעת ניגוד עניינים היא לא ועדת ערר, היא ועדה ממליצה בלבד ואין לה מעמד סטטוטורי. אני חלקתי עליה משום שאני סברתי שחוות הדעת נבנתה על טעות בסיסית שאחריה הם כבר לא שינו את התוצאה. הבסיס העובדתי שלה היה שהמועצה מממנת מחצית משכרו של נחמיה. הוסבר להם מספר פעמים לא מבוטל כי הבסיס העובדתי שגוי. אמנם התנצלו אבל התוצאה כבר הייתה כתובה ואותה לא תיקנו. אני חולק על חוות דעת זו ואני יכול גם לטעות, אבל זה עניין משפטי שלדעתי במבחן בין השפעה של המועצה על המתנ"ס, השפעה על השכר של נחמיה, אין לזה שום רלוונטיות. כאן לא מתקיים ניגוד עניינים, שהרי מאז שעלה הנושא באופן כמעט עקבי נחמיה לא משתתף בדיונים של המתנ"ס, לא משתתף בהצבעות בנושא תקציב המתנ"ס. להוסיף גם שנחמיה הציג את מועמדו בבחירות האחרונות ומשרד הפנים לא פסל.

**דר' עו"ד אלדד בר כוכבא:** אני רוצה להגיד את מה שאני מרגיש. כשרוצים להדיח את ראש המועצה מחפשים. כשהייתי באופוזיציה לקחו את נחמיה מנצור כפרויקט ודיברו גם אז על הפרנסה שלו. אלה העובדות. אם הוא לא היה במועצה ובקואליציה, אף אחד לא היה מעלה את זה. אותם אנשים שרוצים לפגוע בראש המועצה דרך אותו עובד, אז זה חד משמעי פוליטי. לכן צריך לקחת את זה במשקל מסוים. לנושא העובדתי אני מצטרף למה שנאמר ע"י ג'ובראן.



דף מס' 3 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 18 (13/14) מיום 4.12.14 – דוח ביקורת 2013

גם חוות דעת של ועדת ערר זה לא בית משפט. יש הבדל גדול בין חברות של בן אדם בוועדה לניגוד עניינים לעומת פרנסתו. פרנסה של בן אדם היא עולה למשקל של חוקי היסוד. ולעניין פסלות מכהונה, אני בכלל לא יכול לדון בזה לפי סעיף 101. הגוף הזה לא יכול לפטר חבר מועצה.

**חיים געש:** מי שמוסמך לפסול מכהונה של חבר מועצה מלהתמודד זה משרד הפנים. משרד הפנים מיודע לסוגיה לדעתי מ-2007, מאז עברו 2 מערכות בחירות. שני גופים במשרד הפנים לפחות עסקו בזה, אחד מהם זה הממונה על המחוז. כלומר היו 2 גופים בשתי מערכות בחירות שיכלו בהכרעה שלהם לפסול אותו מלהתמודד ע"י סנקציה ממשית. הגוף הזה, המועצה, אין לה שום סמכות לפטר שום חבר מועצה ולכן בעניין הזה המועצה היא גוף שותק. ומצד שני אין לי שום סמכות אפקטיבית להורות למתנ"ס לפטר אותו. אני לא המנהל של המתנ"ס.

המבקרת בדוח גם כותבת שיש לי סמכות למנות שלושה חברים במתנ"ס. אני לא ממנה אף אחד, אני שולח את פרטי המומלצים לחברה למתנ"סים של הסוכנות היהודית. אני לא משתתף בכלום. הם עושים את הבדיקה והם מוציאים את המינוי. אני גם לא חבר הנהלת המתנ"ס, יו"ר המתנ"ס הוא נציג המשפחה.

**מצליח עמנואל:** מהיכרותי את נחמיה הרבה קדנציות גם בקואליציה וגם באופוזיציה, באופן כללי אינני אוהב לפגוע באנשים גם אם אני באופוזיציה. אם הייתה איזושהי בעיה, יש פה 2 עורכי דין, היועמ"ש וסגן ראש המועצה שמבינים במשפטים ואם הייתה איזושהי בעיה אז כמו שחיים אומר כבר מזמן לא היו נותנים לו להתמודד. אני לא רואה סיבה שנחמיה צריך להתפטר, האדם תורם לקהילה שלו ולקהילה בכלל אחרת לא היו בוחרים בו. אני גם לא רואה שהוא רכש בתים ומכוניות מאז שהוא חבר מועצה. אם לוועדת הביקורת יש משהו רציני, שיניחו זאת על השולחן ונדון. אני לא רואה סיבה להרוס בריאות של אנשים כל פעם עם הדבר הזה.

#### • 18:53 – מצליח עמנואל עוזב את אולם המליאה

**אלי אטיאס:** נחמיה עובד במתנ"ס משנת 1995, הרבה לפני שנעשה חבר מועצה. המתנ"ס הינו עצמאי עם דירקטוריון והנהלה משלו. המועצה תומכת במתנ"ס במסגרת הסכם עם הסוכנות/חברת המתנ"סים, בעלי המבנה התורמים משפחת מאייר והמועצה המקומית שנעשה בעת הקמת המתנ"ס. תמיכת המועצה במתנ"ס לפעולות שוטפות מהווה רק כ-8% מתקציבו כך שאין חובה על המועצה לבקר את המתנ"ס ופעולותיו.

במשך 10 השנים האחרונות עד דוח הביקורת הזה התבצעו 3 פעמים עליות שכר לעובדים, פעמיים מתוכם לפי רשימה שמית של עובדי המתנ"ס שהוגשה בהמלצת מנהלת המתנ"ס ופעם אחת באופן פרטני יותר במסגרת תיקוני שכר ושינויי תפקידים שלא נעשו שנים לפי המלצת מנהלת המתנ"ס. גם לנחמיה היו 3 עליות שכר באותה מתכונת אלא שבדיון הפרטני לגביו בקשנו מיור דירקטוריון המתנ"ס להשתתף בדיון על מנת למנוע לזות שפתיים. למרות זאת, משכורתו היום הינה מן הנמוכים מבין בעלי התפקידים ברמתו ובוותק כמוהו, הוא גם לא מקבל תנאי שכר משופרים כמו חלק מהאחרים כגון אחזקת רכב וטלפון. למתנ"ס יש מבקר פנים שממונה ע"י הסוכנות ומעולם לא הייתה הערה כזו על השתתפות בדיונים בהעלאת שכרו של חבר המועצה. אני חייב לציין שנחמיה מעולם לא פנה אלי ולא שוחחתי עמו על שיפור שכרו או תנאיו או לקשר בין המועצה למתנ"ס והשתדל לא להשתתף בדיונים שנעשו במועצה על המתנ"ס ולידיעתי גם לא השתמש בעובדה שהוא חבר מועצה בקשר לעבודתו במתנ"ס.

לאור הערת המבקרת, למרות שלדעתי לא נעשתה שום פעולה אסורה או שיקול דעת פסול וכדי למנוע גם את מראית העין, אני מודיע בזאת שמהיום והלאה כל עוד אמשך לכהן בתפקיד יו"ר ועדת כספים וכח אדם במתנ"ס, לא אשתתף בדיוני שכר לגבי עובדים שיכהנו גם כחברי מועצה.



דף מס' 4 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 18 (13/14) מיום 4.12.14 – דוח ביקורת 2013

**חיים געש:** המועצה או ראש המועצה לא בוקר בדוח, ואם רצו לבקר אותי היו צריכים לשלוח לי טיוטה להתייחסות. ובכל זאת במסקנות שלכם ראש המועצה מוזכר, ולגבי משרד הפנים לא אחזור על זה. כראש מועצה אין לי מה לעשות עם פסלות של חבר מועצה, אני לא יכול להורות למתני"ס לפטר אף אחד ואני גם לא סבור שאני צריך.

**יואב קעטבי:** אז למה אנתנו דנים בזה בכלל? חבל על הזמן.

**חיים געש:** כי מבקרת המועצה שמה את הדוח. רון בבקשה.

**רון לירם:** יש לנו כמה סמכויות. האם חבר המועצה מנצור חבר קואליציה? כן. האם חבר המועצה מנצור הצביע בעד תקציב 2014? כן. האם בתקציב 2014 אושר תקציב המועבר למתני"ס? כן. האם חבר המועצה מנצור עובד במתני"ס? כן. לא אני קובע, החוק קובע, קיימות חוות דעת של גורמים משפטיים...מדובר פה בחוק, במינהל תקין ובנורמות חברתיות. האם היועמ"ש קיבל אישור ממשרד הפנים לכשרות כהונתו של חבר המועצה מנצור?

היועמ"ש לא קיבל תשובה למכתבו, כי אם הייתה התייחסות אולי היא הייתה שונה ממה שהיועמ"ש הסיק שלדעתי לא נכון בכלל. האם ראש המועצה פנה למשרד המשפטים לקבל אישור לכהונתו של נחמיה מנצור? אני לא יודע על אישור כזה. לצאת מתוך הנחה שמשרד המשפטים יודע את הפרטים הללו זה לא מספק. אף אחד לא אומר למנצור לאבד את פרנסתו, הוא מוזמן להתפטר מהמועצה בעצמו. אבל כל עוד הוא נמצא גם במתני"ס וגם במועצה יש כאן חשש לניגוד עניינים ויש כאן הרבה גורמים משפטיים שמצביעים על כך. יכול להיות שאתה (חיים) לא הגורם שצריך לקחת את החלטה אבל מן הראוי שהיית פונה לגורמים שכן צריכים לתת לך תשובה. יושב כאן בן אדם, אלי אטיאס שיושב בוועדת כספים ובוועדת כח אדם במשך תקופה ארוכה ולוקח החלטות על כסף שמגיע מהמועצה.

**חיים געש:** יש הצעת החלטה של ועדת הביקורת ויש הצעת החלטה שלי.

**הגר פרי יגור:** הדיון במליאה הוא דיון בהמלצות ועדת הביקורת למליאה ולא דיון בדוח הביקורת וכתבתי מקודם לחיים בפתק **את הצעתי**: לקבל החלטה על כל אחד מ-4 פרקי הדוח, האם לקבל את המלצות ועדת הביקורת או לא לקבל. כמובן שעל הפרק ה-4 עמדנו יותר, אבל יש בכל אופן עוד 3 פרקים לדוח זה.

• 19:13 – נחמיה מנצור חוזר לאולם המליאה.

**הצבעה להצעה של הגר פרי יגור**

**בעד – 2 (הגר פרי יגור, רון לירם)**

**נגד – 11 (חיים געש, אלי אטיאס, אלדד בר כוכבא, יעקב צדקה, חיה בן צבי, רינה רונן, שרון בן צור, איציק בוחבוט לוין, נחמיה מנצור, אפרים מעודה, יואב קעטבי)**

**נמנע – 1 (אבי כאכון)**

**החלטה**

**הצעת ההחלטה לא התקבלה**



דף מס' 5 מפרוטוקול ישיבת מועצה לא מן המניין (מיוחדת) מס' 18 (13/14) מיום 4.12.14 – דוח ביקורת 2013

**חיים געש: להלן הצעתי:**

המועצה איננה בעלת שליטה במתנ"ס ואין לה סמכות להורות להנהלה לפעול בדרך זו אחרת, אך כמובן שהמועצה מצטרפת לכל המלצה שיש בה לייעל את ניהולה הכספי של ההנהלה. בכל מקרה היות והמתנ"ס הגיב כבר לדוח, התייחסות המועצה הינה מיותרת היות ואיננה נדרשת לנקוט אמצעים ואף אין לה סמכות לכך.

בהקשר לחבר המועצה נוסף כי הנושא מוכר למועצה, ועמדתו של היועץ המשפטי שלה איננה כעמדת המבקרת, וכי לא מתקיים ניגוד עניינים מבני אשר מחייב את התפטרותו של עובד המתנ"ס מחברותו במועצה.

נוסף כי תמיכת המועצה בתקציב המתנ"ס איננה יוצרת תלות במועצה ואיננה תלויה בזהות או הרכב הנהלת המועצה, שכן מדובר בהסכם היסטורי בין המועצה לבין הסוכנות היהודית משנת 1974.

נוסף כי עובד המתנ"ס מועסק שם מספר שנים לפני היבחרו כחבר מועצה, איננו בעל תפקיד בכיר במתנ"ס ומשכורתו איננה חורגת מרמות השכר המקובלות לבעלי תפקידים זהים. בכל מקרה אין למועצה סמכות חוקית בכל הנוגע להפסקת חברותו של מר נחמיה מנצור במועצה.

יחד עם זאת, המועצה מוצאת לנכון להמליץ כי חבר המועצה המשמש כיו"ר ועדת הכספים במתנ"ס, יימנע מלהשתתף בישיבות ועדת הכספים אשר יעסקו בתנאי העסקתו של מר נחמיה מנצור.

היות ומסקנות המבקרת נוגעות למתנ"ס והמועצה איננה נדרשת ליישמן – אין מקום להתייחס לחוקיות המלצות אלו.

**הצבעה להצעה של חיים געש**

**בעד – 11** (חיים געש, אלי אטיאס, אלדד בר כוכבא, יעקב צדקה, חיה בן צבי, רינה רונן, שרון בן צור, איציק בוחבוט לוין, נחמיה מנצור, אפרים מעודה, יואב קעטבי)

**נגד – 2** (הגר פרי יגור, רון לירם)

**נמנע – 1** (אבי כאכון)

**החלטה**

**הצעת ההחלטה התקבלה**

19:20 – ישיבה נעולה

  
חיים געש  
ראש המועצה

  
רון גלר  
מזכיר וגזבר המועצה

