



העורף  
מיגון  
ורגולציה  
08-9783794  
08-9783795

פיקוד  
מחלקת  
ענף  
טל':  
פקס:

הנדסה

2021  
תשפ"א

מאי  
סיון

18  
ז'

### הנדון: הבהרה בנושא הצבת מיגוניות בשטח ציבורי ופרטי

#### 1. כללי:

א. לאור שאלות ובקשות העולות במסגרת מבצע "שומר החומות" בנושא הצבת "מיגוניות" בשטחים ציבורים ופרטיים, אנו מפרסמים הבהרה זו, אשר מטרתה העיקרית הינה הסדרת והבהרת המדיניות בנושא זה.

#### 2. רקע:

א. ה"מיגוניות" הינה מבנה יביל, לצורכי מיגון אוכלוסייה, הבנוי מבטון מזויין או מחומר בעל תכונות דומות, עשוי מקשה אחת ורתום בכל חלקיו. שטח הבנייה הכולל שלו לא עולה על 10 מ"ר, עובי קירותיו לא פחות מ 30 ס"מ, וגובהו לא עולה על 3 מטרים, לרבות מבנה כאמור שממדיו סוטים מהאמור, ובלבד שהסטייה לא עולה על 50% והתקבל לגביו אישור הרשות המוסמכת לסטייה.

ב. המיגוניות אינה מהווה מקלט או מרחב מוגן תקני, כמשמעותם בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן: "חוק הג"א") ובתקנות ההתגוננות האזרחית (מפרטים לבניית מקלטים), תש"ן-1990 (להלן: "תקנות המפרטים"), ועל כן אינה מהווה תחליף למקלט ומרחב מוגן תקניים.

ג. המיגוניות נועדה לצמצם את הנזק מהדף ורסיסים לעוברי אורח ארעיים במרחב הציבורי, אשר אין ביכולתם להגיע אל מיגון תקני, לאור זמן התרעה קצר.

ד. המיגוניות יעילה בקרבת גבולות המדינה, שכן היא מעניקה מענה חלקי לאיום תלול המסלול, קצר הטווח ובעל משקל קטן יחסית והצבתה מן הגבול תהיה כמפורט להלן:

1) גזרה צפונית – עד 40 ק"מ מהגבול.

2) גזרה דרומית – עד 40 ק"מ מהגבול.

### 3. ההיבט החוקי:

#### א. הצבת מיגונויות במרחב הציבורי:

1) חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א 1951 (להלן: חוק הג"א) הוא החוק המרכזי המעגן את תחומי העיסוק וסמכויות פקע"ר בתחום המיגון. בהתאם לחוק הג"א, פקע"ר, בכובעו כשירות הג"א, מוסמך בין היתר, להכין ולבצע תוכניות התגוננות אזרחית, למדינה כולה או לכל שטח משטחיה. מכוח סמכות זו, בעתות חירום ובהתאם לצרכים הביטחוניים של האוכלוסיה האזרחית, פועל פקע"ר, לפני משורת הדין, לשקול הצבה של רכיבי מיגון שונים, לרבות הצבת מיגונויות באזורי עימות לצורך חיזוק החוסן האזרחי.

2) בשנת 2019, חודש צו המקנה פטור לתקופה זמנית מתכנית ומהיתר למיגונויות, אשר הוצבו על ידי הרשות המקומית או המדינה<sup>1</sup>.

#### 3) עקרונות להצבת מיגונויות במרחב הציבורי:

- א) לא יוצבו מיגונויות כחליף למיגון תקני קבוע (ממ"ד/ממ"ק/ממ"מ).
- ב) לא יוצבו מיגונויות במתקנים של משרדי ממשלה (חינוך, רווחה, בריאות ועוד). באחריות המשרדים לממש את אחריותם ולפעול למיגון המתקנים בשגרה.
- ג) האחריות להסדרת ההיתר התכנוני הינה בידי הרשות המקומית. ככל שהוצא צו למתן פטור זמני מתוקף סמכותו לפי סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, והצו מצוי בתוקפו, ניתן להציב מיגונויות בפטור מהיתר, בהתאם לתנאים הקבועים בחוק.
- ד) על הרשות המקומית לדאוג להסדרת היתר בנייה לכלל המיגונויות המוצבות במרחבה לאחר תום תוקפו של הצו האמור.
- ה) יובהר כי הצבת מיגונויות על בסיס וולנטורי על יד הרשות המקומית מצריכה פנייה לרשות המוסמכת מטעם פיקוד העורף על מנת לקבל אישור להצבתה.
- ו) בקשה לאישור הצבת המיגונית תוגש בהליך סדור להוצאת פטור מתוספת מיגון תקני בלבד ולא כאישור להקמת מיגון חדש.

#### ב. הצבת מיגונויות במרחב הפרטי:

- 1) החובה על הפרט להקים מקלט או מרחב מוגן קבוע בסעיף 14(ג) לחוק הג"א לפיו "לא יינתן היתר בנייה להקמת או תוספת לו, אלא אם תכנית הבנייה כוללת התקנת מקלט או מרחב מוגן בהתאם לדרישות ההנדסיות הקבועות בתקנות המפרטים, או אם הרשות המוסמכת אישרה פטור מחובה זו".
- 2) בהתאם למדיניות פיקוד העורף בדבר התנאים והכללים לעניין מתן פטור מהקמת מקלט או הגדלתו, במידה ושטחה של המיגונית יגדל מ-12 מ"ר, היא תחשב כתוספת בניה לכל דבר ותחייב בהקמת מרחב מוגן.
- 3) עקרונות להצבת מיגונויות במרחב הפרטי:

<sup>1</sup> צו התכנון והבנייה (פטור מתכנית ומהיתר להצבת מיגונית ושימוש בה) (הוראת שעה), התשע"ט-2019, מכוח סעיף 266ה(ב) לחוק התכנון והבנייה, השתכ"ה-1965.

- (א) הבקשה להוספת מיגוניות בשטחים פרטיים תיבחן לראשונה על פי מדיניות פיקוד העורף לגזרות המאושרות (טווח עד 40 ק"מ) בהתאם לנוכחות האיום.
- (ב) בכל מקרה יצוין בפני עורך הבקשה כי המיגונית איננה מהווה פתרון מיגון תקני, ולא תשמש כבסיס לפטור ממיגון בהרחבת המבנה בעתיד או בהפיכתו מחסר מיגון לממוגן לכל עניין.

בברכה,

סא"ל אנדרי בלאוסוב  
רע"ן הנדסה ורוגלציה  
פיקוד העורף