

# ג'ובראן ג'ובראן – משרד עורכי-דין ונוטריון

## Jubran Jubran - Law Office & Notary

*Jubran Jubran, Advocate & Notary*  
*Tali Vaisman, Advocate*  
*Hanan Abu Dahesh-Melhem, Advocate*

ג'ובראן ג'ובראן, עורך דין ונוטריון  
טלי וייסמן, עורכת דין  
חנאן אבו דאהש-מלחם, עורכת דין

13 Ehad Haam st. , Haifa  
P.O.B 44535 Haifa 31445  
Tel : 972-4-8666670 /8666671  
Fax : 972-04-8623868

רח' אחד העם 13, חיפה  
ת.ד. 44535 חיפה מיקוד 31445  
טל': 04-8666671/8666670  
פקס : 04-8623868

חיפה, 30/08/2020, Haifa

לכבוד

חברי המועצה המקומית פרדס חנה כרכור

ג.א.נ.

### הנדון: הצעת חוק העזר מניעת מפגעים (זיהום אויר)

מוגשת אליכם הצעת חוק העזר שבנדון, ואשר עלתה לדין עקרוני במליאת המועצה. זיהום אויר, ככלל, נאכף באמצעותו של חוק עזר ארצי, 'חוק אויר נקי'. מטרתו היתה לשפר את איכות החיים ואיכות האויר, אולם הוא נאכף במישור הארצי ולא ניתן באמצעותו לאכוף את המבוקש בחוק עזר זה. כמו כן, החוק אינו מקנה להם כלים מספקים לאכיפה לנושא זה.

לפני חקיקתו של חוק עזר, חובה לבחון את מקור הסמכות של הרשות המקומית לחקיקתו של החוק, וכן לבחון אם הוא מידתי וברור.

החוק הארצי קובע כי לא יגרום אדם לריח חזק או בלתי סביר מכל מקור שהוא. ניתן לשאוב מחוק זה את הסמכות להסדיר את אכיפת חוק אויר נקי, וגם בכלל מכח פקודת המועצות המקומיות המסמיך את המועצה להתקין חקיקת עזר.

העדר האכיפה הקיים כיום בתחום זה מכח חוק אויר נקי הביא להנחתה של הצעת תיקון לחוק, אשר נועדה במפורש לאסור חימום ביתי על ידי עץ נפט או סולר. לפי ההצעה עצם השימוש מהווה זיהום אסור ומכאן שאין צורך למדוד את הזיהום. אולם הצעה זו הינה בגדר הצעה, והאיסור הגורף כנראה הוא המכשול מפני הקידום שלה.

בחוק עזר זה נקבעו קריטריונים שונים למניעת זיהום אויר, לא רק כתוצאה מחימום ביתי, אלא גם ממטרדים שונים, ונקבעו הוראות מדידה ואכיפה.

חשוב בהקשר זה להפנות את תשומת הלב לסעיף 3 האוסר על שימוש בחימום כאמור: "**לא יפעיל אדם תנור הסקה, אח, קמין או כבשן בין שהוא משמש למלאכה או לחימום ובין לתכלית אחרת, שמופעל בדרך שריפת עץ**".

# ג'ובראן ג'ובראן – משרד עורכי-דין ונוטריון

## Jubran Jubran - Law Office & Notary

*Jubran Jubran, Advocate & Notary*  
*Tali Vaisman, Advocate*  
*Hanan Abu Dahesh-Melhem, Advocate*

ג'ובראן ג'ובראן, עורך דין ונוטריון  
טלי וייסמן, עורכת דין  
חנאן אבו דאהש-מלחם, עורכת דין

13 Ehad Haam st. , Haifa  
P.O.B 44535 Haifa 31445  
Tel : 972-4-8666670 /8666671  
Fax : 972-04-8623868

רח' אחד העם 13, חיפה  
ת.ד. 44535 חיפה מיקוד 31445  
טל': 04-8666671/8666670  
פקס : 04-8623868

---

**בסעיף 4 לחוק הוטלה החובה על בעל עסק להשתמש בכל אמצעי טכנולוגי קיים למניעת זיהום אויר.  
בסעיף 6 הוטלה על בעלי עסקים ועל בעלי היתר בניה החובה לנקוט בכל אמצעי למניעת פיזור חלקיקים  
והמועצה הוסמכה לקבוע מהם אותם אמצעים.**

החוק עולה בקנה אחד עם המגמה הארצית, כמו גם סע המדיניות של המשרד להגנת הסביבה, והוא יועבר לבדיקתם ואישורם או מתן הערות לאחר אישורו במועצה. לא מן הנמנע כי תתקבלנה הערות שונות – וככל שתתקבלנה הערות מהותיות המשנות את חוק העזר – הוא יובא שנית לאישור.

הפרק המקצועי של חוק העזר, ושל ההנחיות המרחביות, לא נקבע על ידי, אלא על ידי אנשי מקצוע אשר סייעו לראש המועצה בהכנתו של חוק העזר, ואין באפשרותי להביע עמדה לגבי זה, אולם חשוב להדגיש כי חוק העזר צפוי כתנאי לאישורו ופרסומו להיבדק על ידי המשרד להגנת הסביבה ומשרד המשפטים, כך שהוא ייבחן במידת התאמתו להנחיות, תוך שאדגיש כי המדיניות איננה בהכרח עילה לפסול חקיקת עזר. מדיניות הינה מסמך מנחה אך איננה בהכרח מחייבת, וזאת תלוי בנסיבות המקרה.

  
בכבוד רב,  
ג'ובראן ג'ובראן, עו"ד