



פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין

מס' 58 (04/22)

מיום חמישי, כ"א באדר ב' תשפ"ב, 24.03.2022

מועצה מקומית פרדס חנה כרכור
ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 58 (04/22)
מיום חמישי, כ"א באדר ב' תשפ"ב, 24.03.2022

משתתפים:

גב' הגר פרי יגור – ראש המועצה, מר יואב קעטבי – מ"מ וסגן ראש המועצה, מר יעקב צדקה – סגן ראש המועצה, מר אפרים מעודה – סגן ראש המועצה, מר אביעד סיני – חבר מועצה, מר אורי פרץ – חבר מועצה, מר נתנאל קסטן – חבר מועצה, מר נחום גנצרסקי – חבר מועצה, מר דוד כמוס – חבר מועצה, מר אלדד בר כוכבא – חבר מועצה, מר יוני חכימי – חבר מועצה, מר אייל כגן – חבר מועצה, מר טל דנטס – חבר מועצה, גב' מור כהן עמר – חברת מועצה.

חסרים:

מר נחמיה מנצור – חבר מועצה.

סגל:

מר אבינועם ארז – מנכ"ל המועצה, עו"ד יניר גור – יועמ"ש המועצה, אדר' אריה רפפורט – מהנדס המועצה, גב' לינוי ארבל – מנהלת לשכת ראש המועצה.

על סדר היום:

1. בקשה לכינוס ע"י 5 חברי מועצה

***** הישיבה נפתחה בשעה 18:01 *****

***** הישיבה מוקלטת, מצולמת, מתומללת ומשודרת *****

1. בקשה לכינוס ע"י 5 חברי מועצה

יוני חכימי:

לפני מספר חודשים הגשתי הצעה לסדר בעניין משכ"ל. חשבתי שלא כדאי להעביר את עבודות המועצה דרך משכ"ל מאחר וזה בזבוז כספי ציבור. צוות עובדי המועצה נכבד, אפשר לסמוך עליו ויש ביכולתו להוביל תהליכים. מספר חברות עוברות על חוקי בטיחות, יש בעיות ביטחון ובטיחות תמורות ביותר, לראש המועצה לא אכפת מביטחון הילדים שלנו. לפיכך, אני וחברי לאופוזיציה הגשנו בקשה לדיון זה.

אייל כגן:

מודה למי שהגיע לשיבה. קהילת בית הספר הדמוקרטי תמכה באופן מדהים במשפחתנו של סעיד קדח, אספה תרומות והתנהגותה מהווה דוגמה. ראוי שסדרי יום ישיבות המועצה יופיעו באתר המועצה. היום נכנסתי לעמוד הפייסבוק ומצאתי שמופיע רק העמוד הראשון. ראוי שההצעה כולה תפורסם. נושא הישיבה: הפסקת התקשרות עם חברת וליד גרייב בע"מ, חברת שתית בע"מ וגם החברה למשק וכלכלה, שמעכשיו נקרא לה משכ"ל. בתאריך 13.2.22, התרחשה תאונת עבודה באתר הבנייה של תיכון שבילים ביישוב, בה נהרג סעיד קדח בן 44, אב ל-6 ילדים. למרבה הטרגדיה, סעיד נהרג לעיני בנו, שעבד אף הוא באתר הבנייה, ולמרבה הטרגדיה הוא גם נהרג לעיניהם של חלק מהתלמידים שהיו עדים לתאונה. זה אתר בנייה שלמעשה ההורים או המותג שבילים התריע לגביו חזור והתרע לגבי הבעיות הבטיחותיות שבו. התראות שלצערי לא זכו להתייחסות מספקת, וכתוצאה מזה זה הסתיים בדבר הכי גרוע שיכול לקרות, חיוו של בן אדם נקטלו. במהלך חופשת הסוכות, בחודש אוקטובר 2021, קרס קיר בטון בבית ספר ממלכתי כרכור, שרק בנס, לא היו פגיעות בנפש, בגלל שהייתה חופשת סוכות. 2 העבודות האלה בוצעו על ידי חברות שנבחרו על ידי משכ"ל. אבל העבודות נעשו עבור המועצה, כאשר המועצה היא המזמין, והיא לקוח הקצה. היו הצהרות של ראש המועצה שיפורסמו ממצאים לגבי קריסת הקיר, לא קיבלנו לידינו כל ממצאים כאלה, ועברה כבר למעלה מחצי שנה. ביישוב 2 חברות שפועלות מטעם משכ"ל באתרי החינוך. חברת וליד גרייב קיבלה את העבודות בבית הספר הדמוקרטי, וקיבלה לבנות 6 כיתות בבית ספר נועם. חברת שתית בע"מ פועלת בבית ספר חקלאי, בונה את האגף עם ה-12 כיתות, ופועלת בכרכור, שם בונה 6 כיתות. בחודש דצמבר 2021 הוגש נגד חברת וליד גרייב צו על תנאי למשך 3 שנים. הצו יצא מאחר ולחברה עשרות הפרות של צווי בטיחות בכל אתרי הבניה שהיא עובדת ברחבי הארץ. זו חברה לא בטיחותית בעליל. בבדיקה האחרונה שערכתי מצאתי 41 הפרות בטיחות.

בשבוע בו נהרג סעיד קדח נהרג פועל נוסף באתר אחר של החברה בנצרת. זה הדליק את הנורות האדומות של מינהל הבטיחות של משרד העבודה. בארץ יש מידי שנה כ-72 תאונות באתרי בניה ואתרים אחרים. מוגשים 9-12 תביעות לבתי משפט כנגד החברות. מינהל העבודה הגיש בקשה לרשם הקבלנים ושללו את הרישיון של החברה למשך 3 שנים.

רשם הקבלנים עשו החרגה, כך שחברה שנשלל רישיונה, יכולה לקבל החרגה ולהמשיך לפעול.

האם יכולנו להתנגד להחרגה?

אפשר להחליף קבלן.

יואב קטעבי:

יוני חכימי:

אייל כגן:

רשם הקבלנים החריג את חברת וליד גרייב ואפשר עבודתה ב-14 אתרים. אלו חברות מועדות לפורענות. השבוע פורסם פוסט עם תמונה שהשער של אתר הבניה בשבילים פתוח. השבוע הייתי בחקלאי ומצאתי את השער באתר הבניה פתוח. אתר העבודה נמצא בסמוך למעבר ילדים. משאיות עוברות ברוורס, בלי מכוון ומסכנות ציבור.

מציע לעצור, לעשות בדיקה כדי למנוע אסון.

יואב קטעבי:

אייל כגן:

חברת שתית פועלת בית הספר הממלכתי כרכור. בחודש אוקטובר קרס קיר. הייתי מצפה שהחברה תפעיל יועץ בטיחות ובתאריך 5.1 משרד העבודה קובע שהחברה לא מינתה עוזר בטיחות שיסייע למנהל העבודה באתר הבניה. בתאריך 16.2 עברה עבירה שהוגדרה: ליקויי בטיחות ואי נוכחות מנהל עבודה. בתאריך 13.3 שלח תושב מכתב בעניין סכנת בניה. ניתנה תשובה ממשרד החינוך, ביטחון ובטיחות כלהלן:

"תלונתך שבנדון התקבלה בלשכת מנהל המחוז והועברה לטיפול. להלן התייחסותי. עם קבלת מכתב התלונה נשלח למקום יועץ בטיחות מטעם החתום מטה, יעקב סדחי, ממונה בטיחות לשעת חירום מחוזי. יועץ הבטיחות הפיק מסמך ובו הנחיות לטיפול. מסמך ההנחיות, נשלח לרשות להמשך הטיפול. אנו נעקוב אחר מימוש ההנחיות".

משכ"ל יודע שמדובר בחברה שרישיונה מותלה ועדיין בוחר לעבוד איתה. סיכום: 2 חברות עובדות בישוב. האחת רישיונה נשלל בפועל והשנייה רישיונה מותלה. לשתיהן עבירות בטיחות רבות. הרשות מפעילה קבלן שרישיונו נשלל בפועל באתר בית ספר. לא ניתן להסתתר מאחורי הגב הרחב של משכ"ל. לא אחת ביקשנו לא לעבוד דרך משכ"ל. מנכ"ל המועצה כתב דוח בו כתוב בסעיף 4: "המועצה רשאית להחליט כי בנסיבות המקרה של ביטול החוזה, יש לדרוש את סילוקו של הקבלן מהפרויקט, בהתאם להוראות החוזה על כל המשתמע מכך. בפני המועצה עומדת האפשרות לצאת לנוהל הצעות מחיר חדש בהתאם להוראות

המכרז שבתוקף, שהתפרסם על ידי משכ"ל, ולבחור קבלן חדש להשלמת הפרויקט". אנחנו מבקשים לפעול בהתאם לכך. מבקש להפסיק את העבודה של חברת וליד גרייב וחברת שתית לאלתר ולהפסיק לעבוד עם משכ"ל.

אירועים יכולים לקרות, השאלה מה עושים עם זה ביום שהאירוע קורה. עם נפילת הקיר, הצעתי להקים ועדת בדיקה בלתי תלויה לבדיקת הנושא. עלינו לחזק את אגף ההנדסה כדי שיעמוד בהיקפי העבודה בכל האמור בפיקוח וניהול. אגף ההנדסה נמצא בחוסר תקנים. יש להוסיף כוח אדם לטיפול בתשתיות ופיקוח על הבניה.

אביעד סיני :

אני לא נגד המשכ"ל. עולה השאלה איך זה שהפרויקטים הגיעו לחברות אלו ואיך זה שהבודק הוא גם דרך משכ"ל. עלינו לחלט ערבויות, להוציא מכתבי התראה. האירועים מחייבים אותנו בניהול יותר אינטנסיבי כדי שידעו שיש "בעל בית".

קבלן שנפל לו קיר בבית ספר, אסור שתהיה לו דריסת רגל בעיר.

יואב קטעבי :

צריך לעשות יותר סיורים בשטח וראש המועצה עושה סיורים. הצעתי בתחילת הקדנציה לעשות סיורים באופן קבוע. אני עושה סיורים באופן עצמאי. באחד מסיורי דיברתי עם קבלן העבודה בבית ספר ומצאתי שמאז קריסת הקיר לא השתנה מאומה. הובהר לי שהקיר נבנה ע"י קבלן משנה שעבודתו הופסקה. מעבר לזה לא קרה מאומה.

אביעד סיני :

לדעתי יש לעשות מהלכים משמעותיים. ניתן להפסיק את עבודת הקבלנים ולדעתי יש להקים ועדה בלתי תלויה, לפרסם וליישם את מסקנות הוועדה. אגף ההנדסה חייב חיזוק. מציע להזמין את משכ"ל ומנכ"ל החברות כדי להבהיר להם מה האחראיות שלנו.

לא ראוי להסתתר מאחורי העובדה שמדובר בקבלן משנה. מתנגד להעסקת קבלנים דרך משכ"ל, תומך בחיזוק אגף ההנדסה.

יוני חכימי :

בשבילים היו עשרות התראות של הורים על עשרות ומאות בעיות בטיחות. המועצה זלזלה בהתראות של ההורים. יש לכבד את תושבי הישוב, הוועד התריע ולא נעשה מאומה.

טל דנטס :

לאגף ההנדסה יש תוכנית עבודה בטיחותית. אנחנו עושים מאמצים לקבוע כללים ותוכנית בטיחות באתרי בניה. אנחנו פועלים תחת חוזר מנכ"ל משרד החינוך. כלל ראשון בכל הפרויקטים הוא בידוד פיזי מוחלט בין אתר הבנייה לבין שטח בית הספר בו מתבצעת פעילות ילדים. יש מקרים מורכבים כמו בית הספר החקלאי, שם יש 3 אתרים פעילים בו זמנית. זה מחייב חשיבה ייחודית. כעיקרון יש גידור והפרדה. לפני כל פרויקט אנחנו מכינים חומר למכרז, ובין המסמכים יש מסמך שנקרא "הנחיות לבניית תוכנית בטיחות ובניה באתר". מסמך זה עורך מהנדס בטיחות שאגף ההנדסה של הרשות שוכר את שירותיו. מסמך זה קובע

אריה רפפורט :

קווים מנחים לקבלן באשר לתוכנית הבטיחות.

מבחינה משפטית, האחריות על הבטיחות חלה על הקבלן ולא על הרשות כמזמינה. הרשות מוודאת שהקבלן עונה בתוכנית הבטיחות על כל הסוגיות שיועץ הבטיחות של הרשות סבר שנכון ויש ליישם בפרויקט. פרויקט לא מתחיל טרם הוא מכין תוכנית בטיחות. התוכנית נבדקת ויועץ הבטיחות של ההנדסה שמאשר את התוכנית. רק לאחר מכן הקבלן רשאי להתחיל לעבוד.

על הקבלן להעמיד מנהל עבודה מוסמך ע"י משרד העבודה והרווחה ועל הקבלן להעמיד ממונה בטיחות מטעמו, שאמון על בטיחות האתר בזמן העבודות. לקבלן יש גם מהנדס בטיחות, שמוציא דוחות בטיחות ועל ממונה בטיחות לוודא שהדוחות מבוצעים.

בכל שבוע אנחנו מקיימים ישיבה על כל אחד מהפרויקטים. תוכנית הבטיחות נבחנת, נעשית בקרה ע"י מנהלי הפרויקט של המועצה, שאכן כל סוגיות הבטיחות טופלו.

אנחנו עובדים עם 5 קבלנים בו זמנית. אני לא חושב שיש קבלן במדינה שאין לו צו בטיחות. תחום הבניה כולל קבלנים רבים ולא כולם עוברים את ההכשרה המתאימה.

מדובר בשתי חברות גרועות.

אייל כגן :

לא מסכים עם האמירה שלך. קבלן שעושה מעט פרויקטים, יש לו מעט צווי בטיחות. קבלנים גדולים מקבלים יותר צווי בטיחות. המצב במדינה הוא שאין די אכיפה, המוסד לבטיחות וגיהות טוען שיש לו רק 70 מפקחים בכל הארץ. זו סוגיה שעומדת לפתחה של המדינה ועליה להתמודד עם סוגיית הכשרת הקבלנים ושמירה על חיי אדם.

אריה רפפורט :

לאחר קריסת הקיר עצרנו את כל העבודות, בחנו את הסיבה לקריסה. היתה התנהלות לקויה של קבלן שלא עבד לפי תוכניות הבניה. הופסקה עבודתו של הקבלן ולא חזרנו לעבוד לפני שוידאנו שכל כללי הבטיחות מיושמים. השער היה פתוח.

אייל כגן :

השער פתוח באתר הבניה ולא בבית הספר. לקחנו מהנדס בטיחות לא מחברת משכ"ל, המהנדס ניתח מה היו הגורמים לקריסת הקיר והוציא דוח. בשבילים עדיין לא התקבלה מסקנה ברורה לגבי הסיבות לאירוע. הכשל יכול להיות נובע ממפעיל המנוף או כשל טכני. מר כגן מציג מצב שלכאורה פעולות המועצה מעמידות בסכנה את תלמידי בית ספר שבילים ואני דוחה תפיסה זו. התנועה לאתר חייבה הצטלבות עם תנועת תלמידי בית הספר ולכן נקבע מראש שתנועת המשאיות תהיה בשעות בהן לא תהיה גישה לתלמידי בית הספר. לאור האירוע שבבילים והחשש שעלה בקרב נבחרי הציבור, עצרנו את כל

אריה רפפורט :

הפרויקטים עם משכ"ל והכנסנו חברה שמתמחה בהנדסת בטיחות, שביקרה את כל האתרים.

לאור הבדיקה, נמצאו ליקויי בטיחות ונעצרו עבודות בנועם, ממלכתי כרכור וחקלאי. התנהלותנו היתה ממוקדת בשמירת נושא הבטיחות.

יוני חכימי: לו חשבנו שמהנדס המועצה לא עושה מלאכתו נאמנה, אולי היינו מבקשים פיטוריו. אנחנו מעריכים ובטוחים שמהנדס המועצה עושה עבודה טובה ולמרות זאת הקבלנים מתרשלים. הקבלן נמצא כמי שמעסיק שב"חים ותראו מה קרה אתמול בבאר שבע, זה יכול היה לקרות לנו בישוב.

יוני חכימי: משרד החינוך הוציא דוחות לאחר התלונה של תושב, הייתי מצפה שהדוחות יובאו ומהנדס העיר יתייחס להם.

אלדד בר כוכבא: לו הדבר היה מגיע לפתחי, דבר ראשון הייתי עוצר את העבודה. צריך לקחת ברצינות את הסיכוי לאירוע בטחוני וצריך להתייחס לזה ברצינות. עולה תמונה שאין מנהיגות, אין ראש מועצה ומזלזלים בנו.

אורי פרץ: הנהגה אחראית צריכה לדאוג לכל התמונה. בשם הבטיחות אי אפשר לעצור את כל הישוב. צריך לפקח, לבקר ולהעניף קבלנים כשצריך. אבל צריך לדאוג שבתחילת השנה יהיו כיתות לילדים הישוב. עצירת העבודות משמעותן לא יהיו כיתות בית ספר בזמן.

אביעד סיני: מהנדס המועצה הבהיר שלכל הקבלנים יש דוחות בטיחות. למעטים שללו את רישיון העבודה. בחרנו במשכ"ל כדי שיריצו מכרזים. הקבלנים מטעמם יצרו בעיות רבות ומשכ"ל לא נתנו את הדין. ראשית היה עלינו לחלט ערבויות. כששמעתי על הבעיות, התגובה הראשונה שלי היתה לסלק את הקבלנים. הודגש שלקבלן אין אישור לעבוד. הרגולטור קבע מפורשות שהקבלן יכול לעבוד בפרויקטים מסוימים, לרבות הפרויקטים של פרדס חנה. אני לא צריך למלא את מקום הרגולטור. אם נזרוק את הקבלן, יש סיכוי סביר שבתחילת השנה לא יהיו לנו כיתות לימוד.

עו"ד יניר יגור: משכ"ל יכולה לנהל פרויקטים רבים במקביל, ואם המועצה היתה יכולה לעשות את זה, אז לא היו לוקחים את משכ"ל. נושא הקבלנים עלה בהנהלה, אנשי המקצוע של המועצה טוענים שהם מטפלים בנושא ודבריהם אמונים עלי.

המועצה לא יכולה לקבל את הצעת ההחלטה שהוגשה. ההצעה לא יכולה לחייב אופרטיבית את המועצה לנקוט בפעולות כפי שפורטו בהצעת ההחלטה. הסברנו בעבר שמליאת המועצה מוסמכת לקבל החלטות שניתנו לה ע"י החוק. בכל מקום אחר הסמכות היא של ראש המועצה בעזרת הגורמים המקצועיים. הפנינו לפסקי דין של בית משפט העליון שניתנו בשנת 1987, הדברים הוסברו ואין טעם לחזור עליהם.



לגבי הרגולציה. המדינה מפקחת על בטיחות באתרי עבודה באמצעות רשם הקבלנים. הרשות יכולה להתקשר עם קבלן זה או אחר, במידה ויש לו רישיון ואם יש לו היתר להמשיך לבצע עבודות. כשהמדינה רוצה לקבוע רף שמונע מרשות מקומית להתקשר עם קבלן, היא יודעת לקבוע את זה. בועדת המכרזים האחרונה דיברנו על מכרז, שם המדינה קבעה רף שמעבר לרף זה הרשות לא יכולה להתקשר עם הקבלן.

קבלן שזכה במכרז, מחזיק ברישיון/היתר לבצע את הפרויקט, לא כהרף עין ניתן לסלק אותו מאתר הבניה ולהפר איתו חוזה. הרגולטור, קרי רשם הקבלנים, נתן לקבלן רישיון ולי אין עילה להפסיק את עבודתו בפרויקט בעילה שאין לו רישיון. הצעת החלטה: המועצה המקומית תפסיק בין בעצמה ובין על ידי מתן הוראה למשכ"ל להפסיק את ההתקשרות עם חברת גרייב בע"מ לאלתר, הן בתיכון שבילים והן בבית ספר נועם. מי בעד? 7 בעד.

אייל כגן:

החלטה זו חסרת משמעות ולא חוקית, לא בסמכות... (המשך בתמליל)

הגר פרי יגור:

*** הישיבה ננעלה בשעה 20:37 ***

גב' הגר פרי יגור

ראש המועצה