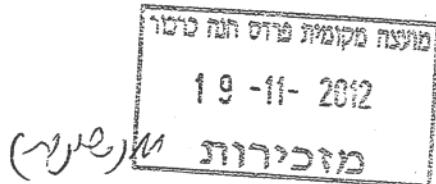




## לשכת המבקר

יום שני 19 נובמבר 2012



לכבוד

ראש המועצה חיים געש

למסירה ביד

### הנדון : דוח ביקורת שנתי לשנת 2011 בנושא מכרזים

1. מוגש לך בזאת דוח ביקורת בנושא מכרזים לשנת 2011, וזאת לאחר הליך ארוך של תשובות.
2. אודה לך על מתן תשובתך לדוח.
3. על פי החוק, הדוח מועבר לחברו וועדת הביקורת. عليك להגיש על הדוח בתוקן 90 יום. אין לפרסם את ממצאי הדוח.

בכבוד רב,  
רוייח יעל אשל  
מבקרת המועצה

### מסווג

דרכן הבנים ת"ד 1022 פרדס חנה-כרכור מיקוד 37000. טל' 04-6279900 פקס' 6279977-04  
Habanim St. P.O.B. 1022 Pardes Hanna-Karkur Il. Tel 972-4-6279900 Fax. 972-4-6279977

## מועצה מקומית פרדס חנה כרכור – מברחת המועצה

### דו"ח ביקורת לשנת 2011

#### עריכת מכרזים

##### 1. כללי

- 1.1. סעיף 192 צו המועצות המקומיות (להלן: הצו) קובע כי מועצה תתקשר בחוזים על פי התוספת הרביעית לצו. התוספת הרביעית מפרטת את אופן ניהול המכרז על פי סוג החתשרות והסכום.
- 1.2. בכלל מפרידים בין שלושה סוגי החתשרות – החתשרות שאינה מחייבת מכרז כלל, החתשרות המחייבת מכרז זוטא (פניהם למספר מציעים ומכרזBININIM) ומכרז פומבי. סוג החתשרות נקבע על פי סכום החתשרות. סכומי החתשרות המחייבים מכרז משתנים על פי המדריך ומפורטים מעט לעת בהזורי מנכ"ל משרד הפנים.
- 1.3. בשנת 2011 ותחילת שנת 2012 ערכתי ביקורת בנושא מכרזים במועצה המקומית פרדס חנה כרכור

#### אופן הביקורת והיקפה

##### כללי

- 1.4. הביקורת בדקה מכרזים לאספקת ציוד ולמתן שירותים שהtbody בעינה במשנים 2010-2011.
- 1.5. הביקורת בדקה נתוני ספקים ונوتני שירותים למועצה לשנים 2010-2011.
- 1.6. הביקורת התבבסה על הצו, על חזורי מנכ"ל משרד הפנים ועל הוראות שונות ופסיקת בנושא מכרזים.

#### הנושאים שנבדקו

- 1.7. ניהול ספר ספקים וקבלנים
- 1.8. הוצאת מכזי זוטא ומכרזים פומביים על פי הסכום המחייב מכרז.
- 1.9. הרכב וועדת המכרזים ונוכחות בישיבות
- 1.10. אופן ניהול המכרז
- 1.11. החתשרות ללא מכרז

### אופן הביקורת – אמצעי הביקורת שננקטו

#### פגישות עם מלאי תפקידים במוועצת המקומית

- 1.12. כלכנית וממונה על מכרזים
- 1.13. מזכיר וועדת מכרזים.
- 1.14. חשב המועצה
- 1.15. בעלי תפקידים במחלקות השונות בהקשר של הצעות מחיר.

#### ביקשת מסמכים הנוגעים למכרזים ורכש:

- 1.16. בדיקה מדגמית של מכרזים לשנים 2010-2011
- 1.17. נתוני הנהלת חברותות בענוג לסקומי רכישות מספקים לשנים 2010-2011

### 2. ניהול ספר ספקים וקבלנים

#### כללי וממצאים

##### 2.1. על פי סעיף 8 לנוספת הרבעית:

"(ב) הוועדה תנהל רשימה של ספקים וקבלנים, אשר רשאים להשתתף במכרז זוטא, וקבע את אמות המידה שלפיהן יפנו אל הספקים והקבלנים האמורים; הרשימה תהיה פתוחה לעיון הציבור; כל ספק או קבלן רשאי לבקש לצרפו לרשימה האמורה והועודהodon בבקשתו; החליטה הוועדה שלא לצרף קבלן או ספק כאמור לרשימה, או החליטה למחוק ספק או קבלן מהרשימה, תنمך את החלטתה; לא תחליט הוועדה אלא לאחר שאיפשרה לאחרו ספק או קבלן להביא את טענותיו בפנייה.

"(ג) הוועדה תמציא אחת לשנה למועד ולמשך המועצה את רשימת הספקים והקבלנים כאמור, וכן פירוט הספקים והקבלנים שראש המועצה פנה אליהם לפי תקנה זו במכרז זוטא; הפירוט האמור יהיה פתוח לעיון הספקים והקבלנים הכלולים בו."

2.2. המועצה הכינה במהלך 2011 רשימה בת 3 עמודים שנקרויה "ספר קבלנים 2011" ברשימה זו נכללים קבלנים על פי תחום עבודתו, כאשר לגבי כל אחד רשום שם החברה, הבעלים, הענף ופרטי התקשרות (טלפון, פקס וככובות).

2.3. הביקורת מצאה, כי ברשימה מתויקים פרטיים של 47 ספקים מהם רק ל- 11 ספקים הייתה בפועל פעילות עסקית כלשהי עם המועצה (מהם אחד בסך של 200 ש' בלבד). מבין

הספקים להם הייתה פעילות עם המועצה בשנת 2011 – רק לגבי שניים לא הייתה פעילות בשנת 2010.

- 2.4 המועצה לא שמרה לגבי הספקים פרטיים נוספים מעבר לתחום ופרטיו התקשרות. כך לדוגמה, אין בידי המועצה פרטיים ומסמכים לגבי סיוג מקצועי, שנות ניסיון, היקף פעילות, ואף לא אישור ניכוי מס וניהול ספרים. כמו כן המועצה לא קיבלה הערכות ספקים/ המלצות וכדומה.
- 2.5 כפי שיובהר בחמץ, המועצה אינה נהגת כמעט כמעט לקיים מכוזי זוטא, גם לא במקרים של רכישות שסבירו מתאים על פי החוק למכוון כזה.
- 2.6 למועצה לא קיים ניהול מסודר של מתן חוות דעת על ספר/ נתן שירות מסוים העובד עבור המועצה, לצורך דירוג הספקים הנדרש בהתאם מספר ספקים וקבלנים.

#### מסקנות והמלצות

- 2.7 הולכת למעשה המועצה אינה מנהלת ספר ספקים קבלנים (אך שיש קווצי אקסל שנקרה בשם זה). הביקורת סבורה כי העובדה כי ספר זה לא מנהל, מקשה על המועצה לנחל מעקב מסודר אחרי ספקים וקבלנים והעורות הקיימות לגבייהם. המצב הקיימים אף מקש על האפשרות לעורך מכוזי זוטא בהתאם.
- 2.8 הביקורת ממליצה, כי המועצה תנהל ספר ספקים וקבלנים על פי הקבוע בחוק.
- 2.9 הביקורת ממליצה, כי המועצה תפרנס הזמנה לספקים וקבלנים להגיש בקשה להיכלל בספר ספקים קבלנים ותגדיר מה יש לצרף לכל סוג של בקשה כאמור.
- 2.10 הביקורת ממליצה, כי ימודנה האחראי על עדכון תיק ספקים וקבלנים בפרטים חדשים, עדכון אישורים שונים וחווות דעת על הספקים והקבלנים הכלולים בו. ניתן להטיל אחריות זו על מחלקת הנדסה או מחלקת הגזירות.
- 2.11 הביקורת ממליצה, כי ימודנה האחראי על עדכון תיק ספקים וקבלנים בפרטים חדשים, עדכון אישורים שונים וחווות דעת על הספקים והקבלנים הכלולים בו. ניתן להטיל אחריות זו על מחלקת הנדסה או מחלקת הגזירות.
- 2.12 הביקורת ממליצה, כי אחת לשנה, יבדקו האישורים הקיימים בתיק ספקים וקבלנים ויודאו שהם מעודכנים. כמו כן מומלץ כי לגבי כל קובלן / ספר הכלול בספר והתבצע מולו רכש באותה שנה, יפנה האחראי על הספר לאגף המבצע את הרכישה או מקבל את השירות לקבלות חוות דעת כתובה על הספק שתכלול פרטיים בדבר איכויות העבודה / השירות/ המוצרים שספק למועצה.
- 2.13 הביקורת מדגישה – כי יש לעדכן את מנהלי המחלקות בכך ספר זה מונהל ולבקש לשתף פעולה ולעדכן בפרטי ספקים וניסיון נוצר עם ספקים אלו.

### 3. הוצאה מכרזים על פי סכום המכרז

כללי

3.1. סעיף 3 לתוספת, מפרט את המקרים בהם המועצה רשאית שלא לעורץ מכרז. בסעיף 3 (3) מנווי המקרה של :

"חזה להעברת טובין או לביצוע עבודה שערכו אינו עולה על 15,000 שקלים חדשים".  
בסעיף 2 נקבע כי " הסכומים הנקובים בסעיפים (3) ו-8 יתואמו ב-16 בכל חודש (להלן - יום העדכון), לפי שיעור עליית המודד החדש לעומת המודד היסודי." המודד היסודי הוא ממד אמצע שנתן 1987.

3.2. הביקורת חישבה ומראה, כי הסכום הצמוד עד כ-2009/12 על כ- 61 אלפי ש. כלומר – בחוזה שערכו עד כ - 61 אלפי ש. אין חובה על המועצה לעורץ מכרז.

3.3. בסעיף 8 לתוספת נקבע כי " מועצה רשאית להתקשר בחזה להזמנה טובין או לביצוע עבודה שערכו עולה על 15,000 ש. אך אינו עולה על 75,000 ש. על פי מכרז שאינו פומבי (להלן "מכרז זוטא")" בהמשך הסעיף נקבע אופן עריכת מכרז זוטא. הסכומים המעודכנים למכרז זוטא עמדו בשנים 2010-2011 על סכום שבין כ- 61 אלפי ש. ל- 303 אלפי ש.

3.4. כאשר החוק קובע כי עד סכום של כ- 152 אלפי (מחצית הסכום) על המועצה לפנות לפחות ארבעה ספקים / קבלנים. מסכום של כ- 152 אלפי ש"ח ועד הסכום של כ- 303 אלפי ש. על המועצה לפנות לשישה ספקים / קבלנים לפחות.

3.5. הביקורת בדקה האם במועצה נערכים מכרזים לכל החת联系方式 שסקומן מחייב מכרז והאם סוג המכרז (זוטא או פומבי) הוא על פי הסכומים שנקבעו בתוספת (צמוד לממד) בהתאם לתנאי הנהלת חשבונות המסכמים את הפעולות מול כל ספקי המועצה.

בשנת 2010 הביקורת מינה את הספקים לפי סוג ולפי סכום ובדקה האם לכל הספקים לגיביהם היה צורך לעורץ מכרז, אמם נערך מכרז ואם כן, האם סוג המכרז שנערך מותאים לקבוע בחוק.

עיקרי הממצאים

3.6. להלן יוצגו עיקרי נתוני הספקים כפי שנמצאו בבדיקה:

<u>2010</u>	<u>השנה</u>
353	סה"כ ספקים
212	סה"כ ספקים בסכום העולה על 10,000 ש"ח
71	סה"כ ספקים בסכום העולה על 65,000 ש"ח
	מתוך ספקים בסכום העולה על 65,000 ש"ח בשנה :
8	עמותות ו גופי מדינה
2	יעצמים, מתכננים וכו'
61	ספקים החייבים מכרז

3.7. מהטבלהعلاה, כי בשנת 2010 היו למועדצה 61 ספקים שמהם רכשה המועצה בסכום העולה על 65 אלפי ש"ח ושהיו חייבים מכרז.

3.8. הביקורת בדקה את כרטיסי הספקים הנ"ל לשנים 2010 ו 2011 ומצאה, כי הרכישות בסכומים החייבים מכרז לשנים 2010 ו 2011, התחלקו כדלקמן :

<u>2011</u>	<u>2010</u>	<u>השנה</u>
65	40	רכישות בסכומים המאפשרים מכרז זוטא (עד 303 אלפי ש"ח בשנה)
35	21	רכישות בסכומים המחייבים מכרז פומבי (מעל 303 אלפי ש"ח לשנה)

- 3.9. הביקורת מצאה, כי למורות שבעשנים 2010 ו 2011 היו 60 ו - 35 מכרזים בהתאם, המאפשרים מכרז זוטא, המועצה כמעט ללא ערכה מכזרי זוטא בשנים האמורות.
- 3.10. הביקורת בדקה 49 ספקים בסכומים שעולמים על 85 אלף ש"ח מצאה, כי בשנת 2010 המועצה התנהלה במספר דרכים, שונים לגבי ספקים בסכומים המחייבים מכרז, כפי שמפורט בטבלה:

סה"כ מחייב מכרז זוטא	סה"כ מחייב מכרז רם	2010			<u>הערות</u>
		מספר	אחוזים	40%	
סכום פומבי	סכום מכרז	סח"כ מקרים בהם נוהל מכרז פומבי	סח"כ מקרים – מכרז רם ב שני מקרים – מכרז רם ב 5/2011. במקרה אחד – רם חלק במכרז.	12	19
סכום מחייב רם מכרז זוטא	סכום מחייב רם מכרז זוטא	סח"כ מקרים בהם נוהל מכרז פומבי	במקרה אחד – חלק מכרז, חלק הצעות מחיר	7	30
		סח"כ מקרים הצעות מחיר	מכרז אחד – חלק מכרז,	20	66%
		מכרז של מרכז השלטון המקומי ארצי		3	10%

مسקנות והמלצות

3.11. מהביקורת עולה, כי חלק מההתקשרות נעשו שלא על פי הוראות התוספת הריבועית לחוק בהיבטים הבאים:

3.11.1. כ- 40 אחוז מההתקשרות המחייבת מכרז פומבי – לא יצא כלל מכרז כזה. מדובר בהתקשרות שסכום עליה עלי 303 אלפי ש"ח. מתוך ההתקשרות שכן בוצע להן מכרז – בשתיים בוצע מכרז רק ב-5/2011 – ככלומר עד אז נהלו ללא מכרז.

3.11.2. הביקורת מצאה, כי סה"כ סכומי ההתקשרות שסכום מהחייב מכרז פומבי אך נהלו ללא מכרז, הגיעו בשנת 2010 לסך כולל של כ-6,951,000 ש"ח (כמעט 7 מיליון ש"ח).

3.11.3. חלק נכבד מההתקשרות המחייבת מכרז זוטא בוצעו ללא הליך הצעות מתייר או מכרז. כ. 66% מההתקשרות שסכום חייב מכרז זוטא (של פניה לארבעה ספקים או שישה) – נהלו בדרך כלל הצעות מחיר על ידי המתחזוקות.

3.11.4. חלק מההתקשרות המחייבת מכרז זוטא בוצעו באמצעות קיומם מכרז פומבי. יודגש, כי אין מניעה חוקית לקיים מכרז פומבי במקרים בהם התקוק מאפשר קיום מכרז זוטא.

3.12. בהמשך להמלצות בפרק 3 (ניהול ספק ספקים וקבלנים), הביקורת ממליצה, כי המועצה תערוך מכרז זוטא למכרזים המתאימים לכך על פי סכומים.

3.13. במהלך הביקורת עלתה הנושא של מספר רב של רכישות במשך השנה שסכום הכלל עולה על הסכום המחייב מכרז. הביקורת ממליצה, כי המועצה תקבע על ערך מכרזים גם במקרה אלו. ניתן להעריך את סכומי הרכישות על פי שנים עברו. כמו כן, בהתאם למחיר, מכינה המועצה מילא רישומות פרטיטים שנרכשו בשנה אחרת ושם משמשות בסיס להצעות המחיר של הקבלנים. ניתן להשתמש ברישומות אלו להערכת עלות כוללת של ציוד שוטף גם לצורכי ערךת המכרז.

4. הרכב הוועדה ונוכחות החברים בישיבותה

כללי וממצאים

4.1. על פי צו המועצה המקומיות סעיף 123 (א) :

"המועצה תבחר מבין חברות ועדות מכרזים קבועה שתפקידיה לבדוק הצעות מחירים המוגשות למועצה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש המועצה על הצעה שלדעת הוועדה ראייה לאישרו; ראש המועצה לא יהיה חבר בוועדת המכרזים."

4.2. בסעיף 125 לכו נקבע כי :

"וועדה של המועצה שלא נקבע לה הרכב על פי חיקוק, יהיו רבע חברות, לחבריו המועצה, והשאר — בעלי זכות להיבחר לחבריו המועצה, שאינם פסולים לפי סעיף 101, ובclud שהרכבת הסיעתי הכלול של כל הוועדות האמורות יהיה בהתאם להרכב הסיעתי של המועצה."

4.3. סעיף 135 לחוק קובע כי :

"רוב חברי וועדה הם מנין חוקי בישיבותה. לא יהיה מנין חוקי בשתי ישיבות של וועדה, המתקיימות בזו אחר זו, יהיה בישיבה השלישית שליש חברי הוועדה מנין חוקי לגבי כל עניין שעמד על סדר היום של שתי הישיבות "

4.4. סעיף 15 ד' לנוסpatת הרביעית קובע כי :

"תיבת המכירות תיפתח רק אם יהיו נוכחים חבר הוועדה שקבעה הוועדה, וכן עובדי המועצה שראש המועצה הסמיך לכך כאמור בסעיף 14(א)."

4.5. הוראות נוספות ביחס לניהול הישיבות מפורטות בצו ובתוספות השלישית והרביעית לצו.

4.6. מהוראות החוק עולה איפה, כי קורוות חוקי בישיבות וועדת המכירות (כבכל וועדה) הוא רוב החברים בה. לא נקבע במפורש מספר חבריו הוועדה, אך מכיוון שלילה לאפשר "רוב", ברור כי מספר החברים בה לא יחת משלושה. בוועדת המכירות בפרדס חנה חברים 5 חברי מועצה.

4.7. הביקורת רשותה את הנוכחים במספר ישיבות וועדת המכירות שנבדקו על ידה ובדיקה האם בישיבות אלו נכח קורוות חוקי.

4.8. הביקורת מצאה, כי בוועדת המכירות בפרדס חנה חברים חמישה חברי מועצה. הביקורת העלתה, כי בכל ישיבותה הוועדה מקפידה על קורוות חוקי. הביקורת בדקה את ישיבות הוועדה ב 2011 ו 2012. מתוך 19 ישיבות שנבדקו, שמונה נכון 4 חברי וועדה, ב 6 ישיבות נכון 5 חברי וועדה ובחמש ישיבות נוספות – שלושה חברי וועדה.

**מסקנות והמלצות**

4.9. כאמור, נמצא כי ישיבות הוועדה מתקיימות בקורסום חוקי.

## 5. ניהול מכרזים

### עיקרי הממצאים

5.1. הביקורת בדקה את אופן ניהול המכרז עצמו על ידי המועצה. נמצא כי ההליך מתבצע כך:

5.1.1. מפורסם מכרז בו המועצה מזמין מציעים. בדרך כלל מציעים אלו יכולים לרכוש את מסמכי המכרז. במידה הצורך, נקבע סיור קבלנים על מנת לעמוד מקרוב על המצב בשתו.

5.1.2. המועצה קובעת לוח זמנים להצעת הצעות. בדרך כלל המועצה מוציאת מכתב בו מפורט לוח הזמנים לגבי המכרז – מועד סיור, מועד להעלאת שאלות הבהרה ומועד מתן תשובה הבהרה, מועד הגשת ההצעות למכרז.

5.1.3. הקבלנים מבקשים מהמועצה הבהירות שונות והקלות במכרז. המועצה משיבה לשאלות ומחילה אם להיענות לבקשתו. התשובות נשלחות לכל הקבלנים שרכשו את מסמכי המכרז.

5.1.4. ההצעות המציגים השונים נבדקות על ידי מומחה שנבחר לצורך כך (משרד מהנדסים, גוזר המועצה ומומחים אחרים לתהום המכרז). גוזר המועצה מגיש לוועדה את פרטי המכרז (פרמטרים שנקבעו לבחירה, פרטי המציגים והשווואת ההצעות שערך המומחה) וממליץ בהתאם על הזוכה.

5.1.5. הוועדה מתקנסת ומחילה.

5.2. הביקורת בדקה באופן מוגני מכרזים שונים והוא סבורה כי אופן ניהול המכרז נעשה בצורה טובה. הביקורת סבורה כי השימוש הנעשה בכך המידע לקבלנים הוא טוב, ומאפשר לקבלנים לדעת מראש לוחות הזמנים. גם האפשרות של הקבלנים לבקשות ושאלות הבהרה היא טובה ומאפשרת מחד למועצה להקל כאשר הדבר ראוי בעינה, ומайдך להבהיר סוגיות שונות. יתרון הגדל הוא בכך שככל שהשאלות והתשובות מועברות לכל המתעניינים כך שאין פורי מידע ביניהם. בנוסף נמנעים מקרים אפשריים של חוסר הבנה ועקב כך הצעה שעשויה להיפסל או לחילופין ביצוע קלוקל או הגרות להליכים משפטיים עקב אי הסכמאות. בנוסף – הביקורת סבורה כי דף המידע שנמסר לחבריו וועדת המכרזים מאפשר גם להם להיות מעודכנים במידע המכרז והמציגים ולקיים החלטה מושכלת.

## 6. ספקים המועסקים ללא מכרז

### עיקרי הממצאים

- .6.1. הביקורת מצאה, כי בחלוקת מהתחומים המועצה מעסיקה במשך שנים, נתונים שירותים ללא מכרז בהיקפים משמעותיים. בפרק זה יוצגו מספר דוגמאות לספקים הבאים:
- .6.2. הספק א'. נותן למועצה שירותי הניה"ח. במסגרת זו מועסקים על ידי הספק עובדים המבצעים את תפקידם באופן קבוע מבניין המועצה. במהלך השנים בהם הספק עבד עם המועצה, חלק מהמעובדים הוחלפו על ידי הספק על פי שיקול דעתו אך רוב העובדים מועסקים במשך שנים ארוכות במועצה. הספק עבד עם המועצה בשנת 2010 בהיקף של כ 869 אלפי ₪. וב 2011 בהיקף של כ 901 אלפי ₪.
- .6.3. הספק אב'. נותן למועצה שירותים מזכירות, תישובי חובות תושבים וניהול פרויקטים. גם אצל ספק זה מועסקים באופן קבוע מספר עובדים המבצעים את תפקידם מבניין המועצה וגם פה, במהלך השנים חלק מהמעובדים הוחלפו על ידי הספק על פי שיקול דעתו או לביקשת המועצה. חלק אחר של העובדים מועסקים במשך שנים ארוכות במועצה. הספק עבד בשנת 2010 בהיקף של כ 1,237 אלפי ₪. וב 2011 בהיקף של כ 1,306 אלפי ₪.
- .6.4. הספק אג'. נותן למועצה שירותים של אחזקה מערכת המחשב, שידור ותיקון מחשבים. אצל הספק מועסקים שני עובדים שהוחלפו מספר פעמים במשך השנים. המועצה קנחה מהספק שירותי בהיקף של כ 418 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 438 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.5. הספק א. מבצע עבור המועצה עבודות של תיקונים במקלטים. המועצה קנחה מהספק שירותים בהיקף של כ 305 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 263 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.6. הספק א. מבצע עבור המועצה עבודות חשמל. המועצה קנחה מהספק שירותי בהיקף של כ 1,336 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 1,447 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.7. הספק אט'. הוא מושך המבצע עבור המועצה תיקוני רכבים. המועצה קנחה מהספק שירותי בהיקף של כ 213 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 147 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.8. הספק א. מספק למועצה עבודות מסגרות. המועצה קנחה מהספק שירותי בהיקף של כ 165 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 92 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.9. הספק א. מספק למועצה עבודות בובקט בישוב על פי דרישת. המועצה קנחה מהספק שירותי בהיקף של כ 195 אלפי ₪ בשנת 2010 ובהיקף של כ 238 אלפי ₪ בשנת 2011.
- .6.10. להלן פורטו 8 דוגמאות של התקשרות ללא מכרז. סכום הרכישות של המועצה במסגרת התקשרות אליהם בלבד עמד על כ 4.7 מיליון ₪ ב 2010 ועל 4.8 מיליון ₪ ב 2011.

מסקנות והמלצות

6.11. צו המועצות המקומיות מחייב את המועצה לעורך מכרזים כתנאי להתקשרות שוות שהיא מבצעת. בנושא זה קבע בית המשפט במספר רב של פסק דין כי הכלל הוא עירית מכרז והימנעות מעריכתו היא החריג. בפסק דין ע"מ 8284/08 תעשיות אבו וסיד בע"מ נ' מנהל מקראקי ישראל קבע בית-המשפט העליון כי :

"מגבנן המכרז הציבורי גועד להגשים מספר תכליות ציבוריות השובות. בין היתר, מבקש הוא ליצור תנאים המאפשרים שימירה על טוהר המידעות בהתקשרותו הכלכלית של המדינה עם גורמים פרטיים, ולמנוע שהויתה ומושא פנים מצד פקידי ציבור. מטרת נספת היא לאפשר לרשות המנהלית להתקשר בעסקה כלכלית מיטבית, תוך התנהלות ייעילה החוסכת כספי ציבור... המכרז הציבורי גועד לוודא – בטסף – כי הרשות מהויבת להעניק הזדמנויות שוות לכל פרט בתברת, להתמודד על הזכות לקשר עמה עסקה".

באותו פסק-דין נקבע, כי יש לתת לתקנות הפטור ממכרז, פרשנות מצמצמת, כאשר "הצורך בנקיטת גישה פרשנית מצמצמת בנוגע להפעלת הסמכות לפי תקנה זו עלול גם מן הנסיבות הכלליות העומדות בסיסוד דרישת המכרז, שהוא – כאמור – 'דרך המלך' לביצוע התקשרות בין המדינה לבין גורמים פרטיים,

בע"מ 8412/07 חברות מלון ומלון סוויטות... קבע בית המשפט העליון גם כן כי :

"...למרות שתקנות המכרזים נקבעו בפטורים לא מעטים מהחוובה של עירית מכרז פומבי, עירית מכרז פומבי הינה הכלל והמקרים המפורטים בתקנות המכרזים, ואשר מצדיקים הענקת פטור ממכרז, הינם חריגים... בהתאם לכך קבע בית-משפט זה בעבר, כי לאור העקרונות העומדים בסיסוד דיני המכרזים, יש לפרש את תקנות המכרזים בנסיבות רב..."

6.12. בפסק דין נוסע בר"מ 2349/10 שעשוים וספרט בע"מ נ' עיריית בני-ברק קבע בית המשפט כי :

"הרף קיומו של הפטור האמור בתקנות העיריות (ופטור דומה בתקנה 3(29) لتקנות חובת המכרזים...)... הרי שהכללו הוא עדין קיומו של מכרז פומבי, והפטור הרלוונטי לענייננו ל'ספק יחיד' – הוא באדר החריג... הטעם לכך נוצע בעובדה שהתקשרות בפטור ממכרז תותר תחת כל האינטנסים העומדים בסיסוד המכרז הפומבי: הבחת תנאים של שוויון לתחרות או לזכיה, תוך שימירה על שיקיפות, התנהלות ראייה וטויה הניתנת בהתקשרות, ולבסוף מתן אפשרות לרשوت המנהלית להתקשרות בעסקה שתמיצה את תועלתה הכלכלית".

6.13. החלטה, לעניין זה, סוכמה בספרו של עומר דקל מכרזים:

"הוראות הפטור, רבות ככל شيء, הן עדין באדר חירג לכל המהיב עריכת מכרז. נספּ על כך, ראוי להתחשב בכך שהתקשרות של הרשות עם גורם פרטי ללא עריכת מכרז עשויה להיחשב כפגיעה לא מידתית בחופש העיסוק של מתקשרים פוטנציאליים אחרים, וכפאיעה בזכותם של מתקשרים פוטנציאליים אלה לשווון הodemנות. המסקנה המשפטית הנובעת מכך היא, שאת הוראות הפטור ראוי לפרש על דרך ה'צמצום'"

6.14. הביקורת רואה בחומרה את העבודה כי במספר רב של התקשרויות המועצה לא ערכה מכרז. מדובר בהתקשרויות בהיקפים גדולים ביותר שחלקן מחייבת מכרז זוטא וחילקו מכרז פומבי.

6.15. הביקורת רואה בחומרה את העבודה כי מספר ספקים נמצאים בהתקשרות ארוכת שנים עם המועצה במסגרת הם מספקים לה שירותים מאות אלפיış בשנה וכל זאת ללא מכרז.

6.16. הביקורת מבקשת מהעיר כי בחלוקת המקרים - בהתקשרויות לביצוע שירותים הניה"ת, ניהול פרויקטים, מחשוב ועוד, מדובר בעובדים המועסקים בתוך בנין המועצה יחד עם עובדי המועצה, בתפקידים זהים או דומים לאלו של עובדי מועצה. הביקורת סבורה, כי על המועצה לשקל את האפשרות לקלוט לתפקידים אלו עובדי מועצה או לחילופין יצאת למכרז מסודר למונ羞 השירותים הניה"ל. יודגש עוד, כי לאור ההיקף הגadol של העבודות, ביצוען על ידי מספר עובדים ומכוון שלאורך השנים העובדים מוחלפים מפעם לפעם, אינה אפשרית לטעון לגבי חזים אלו טענה שהם מתבססים על "יחסים אמוני". המועצה כלל לא מחייבת מי יעבד ומילא יעבד בחברות אלו והחלה תחת על השיבוץ היא החלוtin של החברות.

יום שישי ו' אלול תשע"ב

24 אוגוסט 2012

מס' 788

לכבוד

רו"ח יעל אשלי

מברכת המועצה

כאו

ג.ג.,

### הנושא: דוח ביקורת "עריכת מכרזים"

- לאחר עיון בטיחות דוח הביקורת הריני להגיב כדלקמן:
1. פרק 1 כללי – תמה בעייני כי הביקורת נמנעה מלהיפגש או לקבל התייחסות של בעלי תפקידים מפתח במועצה בכל הקשור בנושא בו עסקה הביקורת, ובכללם היועץ המשפטי ויו"ר וחברי ועדת המכרזים.
  2. פרק 2 ניהול ספר ספקים וקבלנים – במועצה קיים ספר ספקים אשר דורש עדכון וטיבור הנתונים. המועצה מתעתדת ליצאת למלך של הכנת ספר ספקים חדש ופרסום בנושא יצא לקראות סוף השנה הנוכחית.
  3. פרק 3 הוצאת מכרזים על פי סכום המכרז – הביקורת בנושא נעשתה בצורה פשטנית, לא עמוקה ולא מkazaונית. על סמך נתונים חלקים שנאספו הוסקו מסקנות מוטעות. דין מכרזים והפסיקת הנובעת הם מרכיבים ודינאמיים ולא ניתן להגיע למסקנה נכונה ללא ניתוח עמוק של כלל היבטים הקשורים בכל התקשרות. כדי שאתיחס לטענות בצורה פרטנית, אבקש מהביקורת למסור, בצורה מסוימת, את המידע המלא שעלה בסיסו נערך בדוח.
  4. פרק 4 הרכב הוועדה ונוכחות החברים בישוביתיה – מתוך כל היבטים הקשורים בעובותה של ועדת המכרזים, הביקורת התרcosa בבדיקה קורום חוקי בישוביתיה. לא בדקה, למשל, נוכחות של חברי הוועדה בישוביתיה. לעניין דעתך, ניתן להרחיב ביקורת בפרק זה.
  5. פרק 6 ספקים המועסקים ללא מכרז – למצער, הדוגמאות שתוארו בפרק זה אינן מעידות דבר והמסקנות שהוסקו, ברובית המקרים, הן מוטעות. הסיבות לכך הן העדר פניה לבעלי תפקידים ולקבלת מידע והסבירים והן חיפזון בהזאת טיוות הדוח ללא ניתוח عمמיק ולימוד הנושא.

בכבוד רב,  
 רונגרה רו"ה  
 גוזבר ומזכיר המועצה

העתק:  
 מר חיים געש, ראש המועצה  
 עו"ד ג'ובראן, יועץ משפטי



疤痕 רמלשה

ב - 2010

באלפי ש"ח

שם	כתובת העבהה	מוצר/ הצעות מחיר	מישלה מכרז	התיחסות
צ'ק	בראה למשק וככללה	משכ"ל	1	
אי. טורס	בראה למשק וככללה חסעות	חסעות	1	
אי. פיס יומות	שאיימי פיס דס חנה	משכ"ל	1	
דור הדור עיר	בורא פיטותים משאיemi ארנש -	בן עזורי - רכש שוטף + שיפוצי קיז	1	
ברברה פיטותים משאיemi ארנש -	שמירה מוס"ח	מכרז	1	
איירה	גbara פיטותים משאיemi ארנש -	משכ"ל	1	
זירה	גbara פיטותים משאיemi ארנש -		1	
רא שלמה פיני פסולת	מobil את הגזם למطمנה		1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
ת. שאול אוזלאי	חשמל		1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
ו. שירוטי כוח אדם	כוח אדם ניקיון		1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
טכנולוגיות	עובדים וועצים בהיטלים, ע. מהנדס וכו'	אין מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
ג. טיפול בגז	טיפול בגזם, מطمנה	מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
לבר בנייה ומיכון	כבישים	מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
יאל קלפני בניין גמר ומיקוח	שיפוצי קיז	מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
בר ניר	הנחלת חשבונות	אין מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
עד גובראן	יעץ משפטי	מכרז	1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
גbara למשק וככללה שירוטי ניקיון	משכ"ל		1	ב/11 זכה במכרז על הכל. לפני כן ספק ישן
ס. ספורט	מתקנים לגני ילדים	מכרז	1	רוכ הפעילות מול הוט והוא גאנד בעדות
שי גנון ומפטוח	גינון	מכרז מסכ"ל.	1	רוכ הפעילות מול הוט והוא גאנד בעדות
ש. שירותים ניקיון	ניקיון	מכרז	1	רוכ הפעילות מול הוט והוא גאנד בעדות
ט. תלוקס	טלפוניה ועבודות תשתיית		1	רוכ הפעילות מול הוט והוא גאנד בעדות
נ. גזיות ניקיון זאב	פסק דין	אין מכרז	*	ע"פ חוות דעת של היוץ המשפטיא, יש פטור ממכרז
מר (ג.ש.) תעשיות תעם	שרוטי מיחשוב		*	ע"פ חוות דעת של היוץ המשפטיא, יש פטור ממכרז
עניר קיריה אבטחה	ריהוט לבתי ספר	מכרז ריהוט	*	התקנות מערבות אזעקה - עבדות לא מותכנות ושותות מאדר לאנו. תשלוט קבוע לא מגיע לטסום המהיב מכרז.
אנדר	מערכות אזעקה	אין מכרז	*	התקנות מערבות אזעקה - עבדות לא מותכנות ושותות מאדר לאנו. תשלוט קבוע לא מגיע לטסום המהיב מכרז.
ז. יעקב נוף וגון	329			רכשת כלבழ מהזור נעשרה בספר פעמים שלא תוכנן בראש. בוצעו עפ"י התקציב זמיון ואישורי של המשרד לאיכות הסביבה. תשלוט חדש אינו מגע לטסום המהיב מכרז.
ט. תיקונים במקלטים	314	מכרז	1	עבודות-שונות של שיפוץ מקלטים במקומות ובמועדדים שונים, כל עבודה שנה ממקלט למקלט, פרוייקט שחשתטיים ב-2011.
אל ביטוח	305	ה"מ, מסג, סלוון+אגי		
ד. יצור ושיווק	293	מכרז	1	עבודות-שונות של שיפוץ וסדרוג תשתיות בנייה לדים והצללה. המלצה יצאה למכрозים להצללות בניין ילדים ובגנים ציבוריים.
קב. א. מערכות חשמל 2003	279	ביטחונות הצללה גני ילדים		
שלמה	244	עבודות במקלטים		עבודות חשמל שונות במקלטים במקומות ובמועדדים שונים, כל עבודה שנה ממקלט למקלט, פרוייקט שחשתטיים ב-2011.
א. עבודות עץ - איתן גולן	237	ה"מ סמייר		רכבים משומשים נרכשו בanford, לא ניתן לצאת במכרז.
. ציד מושדי	228	תיקון גני מחקים		עבודות טיפול במתקני שעשויות במקומות ובמועדדים שונים, במהלך 2011 ניתן למכרז.
זכ עוזאד מסארווה	226	חצידות גני ילדים מכרז. השאר ההצעות מהיר		יש מכרז, הזמנת עבודות מודגמות מתבססות על כך שלל פי התיקנות ניתן להציג את החזמנת עד 50% מהתקציבות שהוגדרו במכרז.
לב עזורי - פינוי פסולת	213	תיקוני רכב		עכשו עשה החלק מכרז על עבודות אלו ונבחרו שני קבלנים
לב עזורי - פינוי פסולת	211	פינוי פסולת		עבודות-שונות, עם התנאים הלכו וגדלו החיקפים. יש לצאת למכרז ב-2013 עבור עבודות פינוי אשפה מיחדשת מעבר לפינוי החשוב.

38	דור אלון												
39	א.פי איר מערבות												
40	ס.י. פ. קומפיטור פלייס												
41	ש.א.ש צפון												
42	דנאל ואליס המשה												
43	מזר המשת בניה												
44	המשפיק א.א בעבודות שיפוץ ופיתוח												
45	חברה לאוטומציה												
46	аш שלבת												
47	אריב אליאור (קורת גן)												
48	אחים כהן דוד ודני												
49	בק												
50	ג'ראד המשה												
51	החברה לפיתוח משאבי אנוש – ניקון												
52	קייטרינג השף עוני												
53	פלאטן תשורת												
54	שיידן ארונות												
55	כל ב. ש. נימאיס												
56	אולניק – חברה לחובלה												
57	טל הספקה טכנית												
58	ש. מרוזין קדרו ומיזוג												
59	אל עד ש.ג.מ. בע"מ												
60	שימצאי דוחן שמעון												
61	שובל עבודות עפר												
62	פרמו גרדז												
63	חברה למشك וכלכלה הדברה												
64	חשמל סטט												
65	לביצ ברוך												
66	טליאל קוונקט												
67	קרני עבר												
68	תגבור בוח אדם												
69	ו.ד. דיוו אופיס												
70	חברת דואר ישראל												
71	גוננת												

ג'ז' ג'בראן – משרד עורכי דין ונותריין  
J. JUBRAN LAW OFFICE & NOTARY

Jubran Jubran, Advocate & Notary

Inbal Zahar, Advocate

Tali Vaisman, Advocate

Ehad Haam 13 st., Haifa  
P.O.B 44 535 Haifa 31445  
Tel : 972-4-8666670 / 8666671  
Fax : 972-4-8623868

ג'ז' ג'בראן ג'ז' ג'בראן, עורך דין ונותריין

ענבל צבר, עורך דין

טלי וייסמן, עורך דין

רחל אוחד העם 13, חיפה 31445

ת.ד. חיפה 44535

טל': 04-8666671/8666670

טל': 04-8623868

fax: 04-8623868

Haifa, 31.8.12

לכבוד  
מר רון גלע, גוזר ומזכיר המועצה  
פרוץ חנה ברבוב

א.ג.,

הנושא: התקשרות עם חברות בר טכנולוגיות

החברה הנ"ל מעניקה שירותים ייעוץ לרשויות מקומיות בנושאabitut חיטלים, באמצעות עובדים מטעמה, בעלי הכשרה מקצועית בתחום התנדשות.

על פי סעיף (8) לנוספת הרבעית לצו המועצות המקומיות, הזמנת עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, פטורה מעיריכת מכון.  
על כן, כפי שעולה מ貌יעבורתה של החברה שבندון, היא נכנסת בוגדי עבודה שההתקשרות לגביה פטורה ממכרו בהתאם לסעיף הנ"ל.

יחד עם זאת, לגבי עובדים שאינם נמנים עם צוות העובדים המישר למועצה בהפקת היובאים, עריכתם וכיו"ב בחיטלים, יש לעורך מכון בהתאם לסכום החתקשות השנתית.

בכבוד רב,

ג'ז' ג'בראן ג'ז' ג'בראן, עורך דין

ג'. ג'ובראן – משרד עורכי דין ונותריין  
J. JUBRAN LAW OFFICE & NOTARY

Jubran Jubran, Advocate & Notary

Jihan Dakwar, Advocate

Inbal Zabar , Advocate

Ehad Haam 13 st. , Haifa  
P.O.B 44 535 Haifa 31445  
Tel : 972-4-8666670 / 8666671  
Fax : 972-4-8623868

ג'ובראן ג'ובראן, עורך דין ונותריין

ג'יהאן דקואר, עורך דין

ענבל זבר, עורך דין

רוי אחד העם 13, חיפה

ת.ד. 44535 היפה מגדל 31445

טל: 04-8666671/8666670 04-

fax: 04-8623868

חיפה, 28.1.10  
מכרזים

לכבוד

מר רן גלר, מזכיר וגזבר המועצה

המקומית פרדס חנה קרילור

בפסקה 6279986.

א.כ.,

ה猛地ון : חווות דעת – פטור ממכרז למתן שירותים חשבונאות

הובקשתי על ידך לחוות את דעתך בעניין שבבדון, ואני בדעה כי ניתן להתקשרות עם חברת בר ניר, לmouseupה להאריך את החתקשות, ללא מכרז, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. בהוגה לRTOS (הגדנה במכרזים) לצו המועצות המקומיות, התקשרות לצורך ביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע זמומיות מיוחדים כדוגן: פיקוח, ייעוץ וכיוצא ב', פטורה מעריכת מכרז.
2. החברה שבבדון מעניקה שירותים ייעוץ ב בתחום החשבונאות מזה מספר שנים, והאנשים היישרים שמענוקים את השירות, במיוחד מר שלמה סגל, הינם בעלי ידע הקשור למקצוע ואינו קיים בדי עובדי המועצה הנוכחים, בשל חילופי בעלי התפקידים ובשל פיטורי עובדים רבים במהלך תקופה ההבראה. מסיבה זו בלבד, הירתי מגע למסקנה כי ראוי להמשיך את החתקשות לפחות מספר שנים, עד שהនושאים הקשורים לתקופות העבר – "יסגרו".
3. אולם, כפי שציינתי לעיל, החברה מעניקה ייעוץ בנושא שירותים חשבונאות, אשר פטורה ממכרז, שלא לדבר על יחסם המוחדים הנדרשים מעובדה זו.
4. על כן, ניתן יהיה להתקשרות עם חברת למתן ייעוץ חשבונאי ללא מכרז ועם חברת בר ניר בפרט, גם בשים לב כאמור בסעיף 2 לעיל.

ככבודך,

ג'ובראן ג'ובראן, עו"ד

העתק:

מר חיים גוש, ראש המועצה המקומית

פרדס חנה קרילור בפסקה 6279977.

מחזירים - גלר בעניין פטור מכזו למתן שירותים חשבונאות 28.1.2012